

ODDĚLENÍ
SPRÁVA CHKO ŽďÁRSKÉ VRCHY
Brněnská 39
591 01 Žďár nad Sázavou
tel.: +420 951 424 922
ID DS: 3hjdyhg
e-mail: zdarvrch@nature.cz
www.nature.cz

dle rozdělovníku

NAŠE ČÍSLO JEDNACÍ: 01126/VA/25
SPISOVÁ ZNAČKA: S/00575/VA/25

VYŘIZUJE: Milena Čiháková

DATUM: 3.3.2025

Agentura ochrany přírody a krajiny České republiky (dále jen Agentura), regionální pracoviště Vysočina, oddělení Správa CHKO Žďárské vrchy, jako orgán ochrany přírody, příslušný podle ust. § 75 odst. 1 písm. d) ve spojení s § 78 odst. 1 a § 83 odst. 9 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, v platném znění (dále jen „zákon“) a § 140 odst. 7 zákona č. 500/2004 Sb., správního řádu, v platném znění (dále jen „správní řád“), na základě žádosti *Ing. Miloše Kučery, Ph.D.*, ze dne 21.1.2025, doručené Agentuře dne 21.1.2025 a provedeného správního řízení vydává toto

SPOLEČNÉ ROZHODNUTÍ

Žadateli *Ing. Miloši Kučerovi, Ph.D.*, (naroz. 8.3.1976), bytem Sněžné 135, 592 03, zastoupenému na základě plné moci *Ing. Jiřím Halvou*, IČO: 03506177, se sídlem Tři Studně 40, 592 04 (dále jen „žadatel“) se k záměru „Drobná stavba pro zemědělství na pozemku p.č. 199 v k.ú. Sněžné na Moravě“ podle předložené projektové dokumentace, zpracované Ateliérem Halva, Dolní 38, 591 01 Žďár nad Sázavou (dále jen „záměr“)

I.

dle § 44 odst. 1 zákona vydává
nesouhlas

II.

dle § 12 odst. 2 zákona vydává
nesouhlas.

ODŮVODNĚNÍ:

Řízení bylo zahájeno dne 21.1.2025, doručením žádosti *Ing. Miloše Kučery, Ph.D.*, (), bytem Sněžné 135, 592 03, prostřednictvím *Ing. Jiřího Halvy*, IČO: 03506177, se sídlem Tři Studně 40, 592 04, o rozhodnutí dle § 83 odst. 9 zákona k záměru stavby „Drobná stavba pro zemědělství na pozemku p.č. 199 v k.ú. Sněžné na Moravě“ která podléhá povolení dle zákona č. 283/2021 Sb., stavebního zákona. Žádost obsahovala všechny náležitosti, stanovené správním řádem a § 83a zákona, k žádosti byla předložena projektová dokumentace a byl doložen souhlas Městyse Sněžné.

Při posuzování uvedené věci vycházel správní orgán z individuálního posouzení záměru, z následujících zákonných ustanovení: §§ 25 a 38 zákona, zonace CHKO ŽV, schválené Ministerstvem ŽP v Praze protokolem ze dne 13.9.1996 č.j. OOP/5081/96, z Výnosu Ministerstva kultury ČSR o zřízení CHKO Žďárské vrchy č.j. 8908/70 – II/2 ze dne 25. května 1970 (dále jen „Výnos“), ze zásad Plánu péče o Chráněnou krajinnou oblast Žďárské vrchy na období 2021-2030, schváleného Ministerstvem ŽP pod č.j. ENV/2021/47258 MZP/21/620/805 ze dne 10.5.2021 (dále jen „Plán péče“), z Hodnocení ochrany krajinného rázu CHKO Žďárské vrchy (*Ing. Roman Bukáček STUDIO BM 2013*) a vlastního hodnocení Agentury.

Stavebník Agenturu kontaktoval dne 6. 11. 2024 e-mailem a po dohodě zaslal dne 7. 11. 2024 podklady ke konzultaci svého záměru výstavby jednoduché, trvalé, zemědělské stavby do 40 m² + zákres stavby do katastrální mapy. Kromě slovního popisu konstrukce a vzhledu stavby stavebník zdůraznil nutnost povolení jednoduché zemědělské stavby jako trvalé, kterou potřebuje pro zemědělské hospodaření na svém pozemku a bude sloužit k uložení sena, náradí, brambor, obilí, případně pro max. dvě ovce k pasení okolních luk. Dále uvedl, že je dlouhodobě žijící obyvatel se čtyřmi dětmi a políčko obhospodařují již několik generací. Stavbu navrhoval umístit mimo stávající dům a obslužné pozemky kolem něj, dále od sídla směrem do volné neurbanizované krajiny.

Agentura po prověření podkladů dne 12. 11. 2024 odpověděla, že již jeho stávající rodinný dům je umístěn mimo souvislou zástavbu obce v pohledově a krajinářsky výjimečné lokalitě. Z hlediska ochrany sídlištní a urbanistické struktury území je nezbytné stavby umísťovat v zastavěném či zastavitelném území sídla. Hospodářské i ostatní doplňkové stavby je třeba situovat do stávajícího zastavěného území co nejblíže k hlavní stavbě.

Následně bylo provedeno místní šetření, při kterém bylo zjištěno, že stavebník již započal se stavbou. Na výše uvedeném pozemku byla provedena úprava terénu a vybudovány základy budoucí stavby. V této souvislosti byl na MěÚ Nové Město na Moravě zaslán podnět k prošetření nepovolené stavby.

Dne 21.1.2025 byla zástupcem stavebníka podána žádost o drobnou stavbu pro zemědělství.

Popis záměru:

Stavba je navržena na SV okraj sídla mimo zastavěné území obce na pozemek p. č. 199 v k. ú. Sněžné na Moravě. V KN veden jako trvalý travní porost. Navazuje na vymezené zastavěné území sídla s rodinným domem žadatele. Ten byl již v minulosti výjimečně umístěn mimo souvislou zástavbu obce z důvodu majetkoprávních vztahů a přírodních hodnot území. Proto již při vymezování tohoto území v rámci územního plánu byla stanovena podmínka vymezení zastavitelné plochy pouze v západní části parcely p. č. 199, z důvodu co nejmenší expanze do volné krajiny.

Nově navržená stavba pro zemědělství je samostatně stojící, přízemní objekt obdélníkového půdorysu o rozměrech 5,4 x 6,6 m. Hlavní vstup do objektu je ze severozápadní strany. Objekt má zastřešení sedlovou střechou ve sklonu 45°. V 1.NP se bude nacházet sklad krmiva a sklad náradí. Půdní prostor je uvažován pro sklad objemného krmiva – sena. Celková zastavěná plocha činí 35,64 m². Stavba by měla být trvalá.

Střecha bude tvořena krytinou z profilovaného plechu, tvarově i barvou korespondující s krytinou stávajícího rodinného domu. Stavba bude s dřevěnou trámovou konstrukcí a opláštěním dřevěnými palubkami. Uvnitř bude trámová konstrukce přiznaná, pohledová. Veškeré prvky, jako okna, dveře, budou dřevěné. Strop bude trámový, dřevěný. Podlaha na terénu bude betonová.

Žadatel uvádí, že se jedná o drobnou stavbu, nenarušující charakter místa a která podstatně nezasahuje do možností hospodaření na daném pozemku a je umístěna v místech bez přímé viditelnosti veřejnosti a to i dálkových pohledů (stavba je umístěna tak, že není z okolních pozemků vidět). Je odůvodněna potřebami registrovaného zemědělce.

Vzhledem k tomu, že stavba je dle ÚP městyse situována v zemědělských plochách mimo zastavěné území, vyžaduje povolení příslušného stavebního úřadu.

Hodnocení záměru a vlastní správní úvaha:

Agentura, jako příslušný orgán ochrany přírody, posoudila záměr z hlediska zájmů, chráněných zákonem, ve společném řízení, zejména z hlediska přítomnosti přírodních biotopů soustavy Natura 2000, případného výskytu zvláště chráněných živočichů či rostlin a možného dopadu na hodnoty krajinného rázu. Vycházela především z ustanovení §§ 12, 25, 26, 44 a 38 zákona a ostatních obecně závazných dokumentů a oborových podkladů.

K právním východiskům, které souvisí s posouzením, patří zejména tyto:

V § 25 odst. 1 zákona jsou **CHKO** definovány jako rozsáhlá území s harmonicky utvářenou krajinou, charakteristicky vyvinutým reliéfem, významným podílem přirozených ekosystémů lesních a trvalých travních porostů, s hojným zastoupením dřevin, popřípadě s dochovanými památkami historického osídlení. Podle § 25 odst. 2 téhož zákona se ***hospodářské využívání těchto území provádí podle zón odstupňované ochrany tak, aby se udržoval a zlepšoval jejich přírodní stav a byly zachovány a vytvářeny optimální ekologické funkce těchto území. Rekreační využití je přípustné, pokud nepoškozuje přírodní hodnoty chráněných krajinných oblastí.***

CHKO Žďárské vrchy byla vyhlášena dne 25. 5. 1970 Výnosem ministerstva kultury ČSR č.j. 8.908/70-II/2 (kontinuálně nadále platný).

Poslání oblasti je podle výnosu (čl 1. odst.2) **ochrana krajiny, jejího dochovaného vzhledu a jejích typických znaků**, aby tyto hodnoty vytvářely vyvážené životní prostředí. K typickým znakům krajiny patří zejména její povrchové utváření včetně vodních toků a ploch, rozvržení a využití lesního a zemědělského půdního fondu, její vegetační kryt a volně žijící živočišstvo, sídlištní struktura oblasti, urbanistická skladba sídlišť, atd.

K uchování typických znaků krajiny je zásadní rozvržení přírodních a urbanistických prvků, daných historickým vývojem, proto je jedním z hlavních cílů oblasti ochrana volné krajiny a jejího dochovaného charakteru. Nové stavby ve volné krajině jsou tedy prvkem, který narušuje dochovanou sídlištní skladbu i urbanistickou strukturu území a negativně ovlivňuje dochovaný charakter a uspořádání harmonické kulturní krajiny a jejích typických znaků.

Stavby, umístěné ve volné krajině bez vazby na stávající dochované osídlení, narušují typický znak krajiny – sídlištní strukturu, znaky a charakter volné krajiny a jsou proto v rozporu s posláním oblasti a narušují hodnoty, pro které byla v souladu s ustanovením § 25 zákona CHKO vyhlášena.

Plán péče o CHKO - na základě údajů o dosavadním vývoji a současném stavu zvláště chráněného území navrhuje opatření na zachování a zlepšení stavu předmětu ochrany ve zvláště chráněném území. Podle plánu péče o CHKO ŽV, který je dle § 38 zákona odborným a koncepčním dokumentem ochrany přírody a slouží jako podklad pro jiné druhy plánovacích dokumentů a pro rozhodování orgánů ochrany přírody.

Definuje dlouhodobé cíle a zásady ochrany území:

- zachovaný typický ráz krajiny Žďárských vrchů. Hospodářské využívání krajiny s ohledem na zachování, případně posílení přírodních, kulturně-historických a estetických hodnot krajiny s pestrou krajinnou mozaikou. Obnovení hodnot krajiny v místech s největšími narušeními z minulosti.
- zachovaná volná krajina bez nových trvalých staveb, zachovaná typická struktura volné krajiny v základním měřítku
- uchování volné krajiny bez zástavby

Dlouhodobým cílem velkoplošně chráněného území je ochrana dochovaného vzhledu a struktury krajiny - krajinný ráz. V plánu péče o CHKO ŽV je vymezen jako jeden z hlavních předmětů ochrany. Výše uvedené zásady slouží k naplnění hlavních cílů, kterým je kromě jiného i ochrana dochované, harmonicky vyvážené volné krajiny. Jakákoliv urbanizace tohoto území není v souladu se smyslem jeho ochrany a zásadami plánu péče, které jsou jedním z nástrojů ochrany vzhledu krajiny.

Krajinný ráz - podle ustanovení § 12 odst. 1 zákona je krajinný ráz, kterým je zejména přírodní, kulturní a historická charakteristika určitého místa či oblasti, chráněn před činností, snižující jeho estetickou a přírodní hodnotu. Zásahy do krajinného rázu, zejména umísťování a povolování staveb, mohou být prováděny pouze s ohledem na zachování významných krajinných prvků, zvláště chráněných území, kulturních dominant krajiny, harmonické měřítko a vztahy v krajině.

Jako podklad k vyhodnocení dopadu umístění stavby na krajinný ráz bylo použito Preventivní hodnocení krajinného rázu v CHKO Žďárské vrchy (Studio BM 2013), které vymezuje oblasti a místa krajinného rázu, analyzuje přírodní, kulturní a historické charakteristiky, jejich měřítko, vztahy a estetickou hodnotu. Rovněž stanovuje a doporučuje opatření a podmínky pro zachování hodnot krajinného rázu v konkrétních oblastech a místech.

Posuzovaná lokalita je součástí vymezeného místa krajinného rázu ZV/12 Sněžensko.

Jedná se o intenzívně využívanou zemědělskou krajinu uprostřed lesních komplexů s převahou orné půdy o velkých výměrách v okolí obce Sněžné a malebnými kouty na okrajích (Krátká, Samotín, Blatiny, okolí Kadova).

Toto území je kromě jiného vyhodnoceno jako velmi citlivé a zranitelné na narušení specifických krajinných prostorů či změnu jejich charakteru, zastavování volných průhledů ze zastavěného území, nevhodně umístěné a ztvárněné budovy bez návaznosti na kontext, zesilující uplatnění prvků, snižujících estetickou hodnotu krajinného rázu.

V zásadách ochrany pozitivních znaků a hodnot pro lokalitu a dané území je stanoveno, že je třeba zachovat přírodní charakter horizontů, **rozvoj sídel realizovat pouze na základě komplexního**

posouzení prostřednictvím územního plánu, zachovat dochovanou urbanistickou strukturu sídel, zejména u rozvolněných zástaveb a samot, ve volné krajině neumisťovat stavby s výjimkou těch, které jsou v souladu s pravidly plánu péče o CHKO, zachovat krajinářsky a esteticky cenné partie a prostory. Rovněž je v části kategorizace sídel zdůrazněna nutnost respektovat venkovský charakter sídla, zabránit výstavbě ve volné krajině a v okrajích sídla bez začlenění, respektovat a zachovat dochované prvky historického členění krajiny.

Stavba je umístěna ve volné krajině. Ta je tvořena převážně přírodními (reliéf, lesy, vodní toky) a přírodě blízkými prvky kulturní povahy, např. rybníky, louky, stromořadí, které vytváří přírodní a kulturně historickou charakteristiku zemědělsko–lesní nezastavěné krajiny. Tyto prvky a charakteristiky vytváří osobitý obraz krajiny s typickým měřítkem a vysokou estetickou hodnotou. Dané území je typické jednak rozvolněnou zástavbou původních zemědělských usedlostí a zároveň i jasným oddělením soustředěných kompaktních sídel od volné krajiny. Umísťování staveb do volné krajiny mimo historický a kulturní kontext naruší a změní vztahy v krajině, její měřítko a zejména její základní strukturu. Vnáší do krajiny nový cizorodý prvek, který narušuje dochovanost a historickou hodnotu utváření krajiny. Jde o zásah ve velkoplošném zvláště chráněném území, kde je jedním z hlavních předmětů ochrana krajinného rázu. Dojde tak k zásahu či negativní změně ve vztazích a měřítku a zhoršení urbánní struktury sídla, tedy k činnosti, která narušuje krajinný ráz.

Z výše uvedeného vyplývá, že jedním z cílů ochrany zvláště chráněného území CHKO Žďárské vrchy je kromě jiného zachování sídelní a urbanistické struktury území. Je historickým dokladem utváření krajinného prostředí a jedním z určujících prvků vzhledu krajiny. Proto je nezbytné chránit charakter volné neurbanizované krajiny a stavby umisťovat pouze ve stávajících sídlech. Volná krajina je proto ve zvláště chráněném území CHKO Žďárské vrchy předmětem zvýšené ochrany. Vzhledem k její kvalitě a atraktivnosti je tlak na její urbanizaci v různých podobách velký a trvalý. Proto je chráněna před umísťováním staveb zvláště v případech, kdy je možné je umístit v zastavěném či zastavitelném území. Výjimečně lze v odůvodněném případě akceptovat stavbu pro zemědělskou prvovýrobu, která bude povolena jako krátkodobě dočasná s řadou dalších omezení a podmínek. Vzhledem k tomu, že jde o ochranu krajinné struktury, není zásadním hlediskem pohledová viditelnost stavby, ale již její samotná existence. Jak je výše uvedeno, byl žadatel již před podáním žádosti seznámen s podmínkami pro povolování staveb.

Z dokumentace a korespondence se žadatelem vyplývá, že stavba má být umístěna v nezastavěném území trvale a má sloužit jako doplňková hospodářská stavba. Jde tedy o rozšiřování urbanizovaného území mimo plochu, vymezenou územním plánem, kde již v minulosti byly stanoveny limitní podmínky pro její rozsah. Žadatel uvádí, že stavba bude sloužit potřebám registrovaného zemědělce. Dle dostupných zjištění není žadatel veden v registru ELPIIS a nemá na sebe evidovanou žádnou zemědělskou půdu. Navržená stavba je umístěna cca 20 m od hranice vymezeného zastavěného území s rodinným domem žadatele. Nutnost výjimečného umístění mimo zastavěné území žadatel nijak neodůvodnil.

Správní orgán se tudíž domnívá, že s ohledem na vzdálenost, velikost zastavěného území a účel stavby, je ji možno realizovat u stávajícího RD bez újmy na hospodářském využívání pozemku. Toto uspořádání odpovídá i charakteru urbanistického uspořádání tradičních zemědělských staveb v regionu.

Správní orgán musí konstatovat, že předmětná stavba je v rozporu s posláním oblasti, především trvalým zásahem do volné krajiny, nic na tom nemění ani skutečnost, že je v současné době pohledově kryta stávající zelení.

Závěr:

I) Záměr svým umístěním ve volné krajině zasahuje do dochované sídlištní struktury oblasti a urbanistické skladby sídla, vzhledu krajiny a jejích typických znaků. Tím je v rozporu s posláním oblasti, smyslem zvláštní ochrany území a hodnotami, pro které byla dle § 25 zákona oblast vyhlášena. Z těchto důvodů nelze ve smyslu ustanovení § 44 odst. 1 zákona vyslovit se záměrem souhlas.

II) Jednou z určujících kulturně historických charakteristik území CHKO Žďárské vrchy je nezastavěná harmonicky utvářená kulturní krajina s četnými přírodními

prvky. Umístování samostatných trvalých objektů mimo stávající urbanizované území narušuje a snižuje harmonické měřítko a vztahy v krajině a proto nelze ve smyslu ustanovení § 12 zákona vyslovit se záměrem souhlas.

Stavba je umístěna ve III. zóně odstupňované ochrany přírody CHKO mimo zastavěné území sídla Sněžné.

Na pozemku není žádný z přírodních biotopů soustavy Natura 2000 a není na něm dokladován výskyt zvláště chráněných živočichů ani rostlin.

V průběhu řízení bylo shledáno, že záměr kromě výše uvedených skutečností nemá nepříznivý dopad na žádné další zákonem chráněné zájmy ochrany přírody a krajiny v CHKO Žďárské vrchy

Žádost obsahovala náležitosti, stanovené správním řádem, i podstatné informace, umožňující posoudit záměr z hlediska zájmů, stanovených zákonem, je tak v souladu s ustanovením § 83a zákona.

Účastníkem řízení je dle ustanovení § 27 odst. 1 písm. a) správního řádu *žadatel* a dále *obec*, která je účastníkem řízení dle § 27 odst. 3 správního řádu ve spojení s §71 odst. 3 zákona.

Občanská sdružení, která požadují být informována o řízeních, vedených k povolování záměrů podle ustanovení § 44 odst. 1 zákona v CHKO Žďárské vrchy, nejsou Agenturou evidována.

Agentura konstatuje, že záměr „Drobná stavba pro zemědělství na pozemku p.č. 199 v k.ú. Sněžné na Moravě“ podle předložené dokumentace je v rozporu s výše uvedenými zájmy ochranu přírody a krajiny. Nesouhlasí proto s vydáním povolení stavby tak, jak je uvedeno ve výroku rozhodnutí.

POUČENÍ O ODVOLÁNÍ

Proti tomuto rozhodnutí se lze podle § 81 odst. 1 správního řádu do patnácti dnů odvolat k Ministerstvu životního prostředí, a to podáním, učiněným u Agentura ochrany přírody a krajiny České republiky, RP Vysočina. Lhůta pro podání odvolání se počítá ode dne následujícího po dni, kdy bylo rozhodnutí doručeno. Podané odvolání má odkladný účinek. **Výroky tohoto rozhodnutí tvoří nedílný celek a v případě odvolání proti jednomu z výroků nenabývá zbytek výrokové části oddělené právní moci dle § 82 odst. 3 správního řádu.**

(podepsáno elektronicky)
Ing. Zdeněk Zálíš, v. r.
VEDOUcí ODDĚLENÍ SCHKO

Rozdělovník:

1. Účastníci řízení podle § 27 odst. 1 písm. a) správního řádu:

Ing. Miloš Kučera, Ph.D, Sněžné 135, 592 03, zastoupený Ing. Jiřím Halvou, Tři Studně 40, 592 04, IDDS: ica4xth

2. Účastník řízení podle § 27 odst. 3 správního řádu:

Městys Sněžné, Sněžné 55, 592 03, IDDS: uk7bbeu

Přílohy:

Potvrzené pohledy, které jsou nedílnou součástí tohoto rozhodnutí

Dle § 83 odst. 6) zákona zveřejněno na úřední desce AOPK dne:
Sejmuto dne: